

78.36
0-93

цено



Оценка фондов библиотеки Комплекс методик и процедура расчета

78.350

УДК 025.2(035.5)
ББК 78.36я81
О 93

Составители: *А.А. Джиго, канд. филол. наук, С.В. Митрофанова, Н.З. Стародубова, канд. пед. наук, Л.М. Толчинская*

О 93 **Оценка фондов библиотеки: комплекс методик и процедура расчета** / [сост.: Джиго А.А. и др.] ; Российская гос. б-ка. — М.: Пашков дом, 2012. — 52 с. — ISBN 978-5-7510-0552-8.
I. Джиго, А.А., сост.

Агентство СИР РГБ

В работе рассматривается методика расчета особо ценного движимого имущества библиотек, которая включает финансовую оценку библиотечных фондов независимо от состава собираемых видов документов и расчетно-нормативные затраты на их содержание. Ориентирована методика на решение практических задач, обусловленных переходом библиотек всех типов и видов на новую систему финансирования в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (№ 83-ФЗ).

Пособие адресовано работникам библиотек различного уровня и вида собственности на имущество: государственные федеральные, государственные субъекта РФ, муниципальные. Оно может быть использовано в учебном процессе в специализированных библиотечных учебных заведениях.

УДК 025.2(035.5)
ББК 78.36я81

ISBN 978-5-7510-0552-8

© Джиго А.А., Митрофанова С.В., Стародубова Н.З., Толчинская Л.М., составление, 2012

© Покатов В.В., оформление серии, 2012

© ФГБУ «Российская государственная библиотека», издаательство «Пашков дом», 2012

Содержание

Введение	7
Общие принципы оценки библиотечных фондов	10
Оценка особо ценного движимого имущества Российской государственной библиотеки.....	16
Финансовая (ориентировочная) оценка библиотечных фондов	17
Расчетно-нормативные затраты на содержание фондов	23
Приложение 1	
Использование коэффициентных показателей при ориентировочном расчете фондов комплекса библиотечных ресурсов Российской государственной библиотеки	26
Литература.....	50

Введение

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» № 83-ФЗ стал поистине революционным шагом в реформировании всей системы общественно необходимых государственных и муниципальных учреждений, и библиотек в частности. Основными целями реформы является повышение эффективности работы финансируемых государством библиотек всех уровней и сокращение бюджетных расходов. В рамках закона принято несколько десятков подзаконных нормативных актов. Анализ норм закона № 83-ФЗ и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов позволяет выделить кардинально новые направления реформы системы государственных и муниципальных библиотек. Прежде всего это упорядочение функций по управлению деятельностью библиотеки в зависимости от уровня и вида собственности на имущество: государственные федеральные, государственные субъекта Российской Федерации, муниципальные. Дальнейшее разделение на типы учреждений предполагает отнесение всех библиотек на казенные, бюджетные и автономные в зависимости от выполняемых функций, учредителя, степени экономической свободы и ответственности. При таком подходе произошла замена понятия «финансирование учреждения» на «финансовое обеспечение выполнения государственного задания» для большинства библиотек (кроме казенных).

Введены запрет для государственных (особенно региональных) и муниципальных библиотек на занятие предпринимательской деятельностью, а также ограничения на осуществление деятельности, приносящей доход. Государство как собственник отказывается от долгов бюджетных библиотек: они самостоятельно несут ответственность по всем обязательствам. Произошло выделение недвижимого и особо ценного движимого имущества (прежде всего фондов библиотек) как имущества, на которое нельзя обратить взыскание и которым нельзя распорядиться без согласия собственника. Закон предусматривает замену сметного финансирования библиотек (кроме казенных) на предоставление субсидий в целях обеспечения выполнения государственного задания и содержания фактически используемого для основной деятельности имущества. Органы государственной власти предоставляют субсидии бюджетным и автономным библиотекам на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием услуг.

Важно отметить и тот факт, что закон еще более четко оговорил исключение из состава особо ценного движимого имущества таких информационно-библиотечных понятий, как «каталог», «картотека», «библиографическая картотека». При всей важности и значимости каталогов и картотек в жизни библиотек они отнесены к библиографическим услугам.

Все сказанное свидетельствует о необходимости выявления и уяснения самими библиотеками критерии оценки самого главного и самого ценного движимого имущества — библиотечных фондов. В этих целях в 2010 г. Российской государственной библиотекой был проведен эксперимент по финансовой (ориентировочной) их оценке. Конкретная и прагматическая направленность задачи предопределила комплекс эмпирических методик и процедур, обеспечивающих простоту применения инструментария оценки и

расчетов объекта, репрезентативность выводов и достаточно надежный результат.

В основу работы был положен метод квотной выборки, отражающей генеральную совокупность с определенным набором признаков, характеризующих выборочную совокупность, где каждому признаку-индикатору присваивается конкретный весовой коэффициент или индекс. Репрезентативность данных обеспечивалась системной организацией документального фонда Российской государственной библиотеки, дифференцированного по существенным фондообразующим основаниям, что позволило установить минимально допустимый объем выборки для каждого элемента (подфонда) генеральной совокупности. Система качественных характеристик-индикаторов с последующим преобразованием их в количественные индексы устанавливалась на основе экспертных процедур.

Необходимо отметить, что при разработке методики оценки фондов Российской государственной библиотеки были выявлены общие принципы, которые могут быть применены и в практике библиотек как субъектов Российской Федерации, так и библиотек муниципальных образований. Поэтому разработчики рекомендаций сочли целесообразным опубликовать данную методику в качестве типовой, возможной к применению для определения ориентировочной финансовой оценки библиотечных фондов и расчетно-нормативных затрат на их сохранение и содержание.