

г. Томск

17 ноября 2016 г.

(в редакции от 25.11.2016 г.)

ПРОЕКТ «Создание в Томской области сельских модельных библиотек»

Цель проекта: модернизация сельских библиотек Томской области и создание на их базе библиотек, соответствующих статусу «Сельская модельная библиотека Томской области»¹, способных выполнять функции современного информационного и культурно-просветительского центра, предоставляющего беспрепятственный доступ пользователей к мировым информационным ресурсам и культурным ценностям.

Задачи проекта:

- расширить сферу деятельности сельских библиотек, увеличить перечень видов информационных услуг и сервисов, предоставляемых местному сообществу;
- улучшить материально-техническую базу, оснащение сельских библиотек современной компьютерной и оргтехникой;
- обновить библиотечный фонд документами разных форматов: электронные документы, книги, периодика, аудио- и видеодокументы, CD-ROMы, базы данных, озвученные книги и др.;
- создать комфортные условия для предоставления пользователям информационно-библиотечных услуг, формирования профессиональных и культурных потребностей населения.

Координатор проекта: ОГАУК «Томская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина» (ТОУНБ).

Участники проекта: Учреждения культуры Томской области, в структуру которых входят сельские общедоступные библиотеки, прошедшие конкурсный отбор.

Сроки реализации проекта: 3 года

- начало проекта – январь 2017 г.
- окончание проекта – декабрь 2019 г.

Стоимость проекта: 15 млн. рублей (ежегодно 5 млн. рублей)

из них:

- из областного бюджета – 9 млн. рублей (ежегодно 3 млн. рублей)
- из муниципальных бюджетов – 6 млн. рублей (ежегодно 2 млн. рублей).

Количество модернизированных сельских библиотек – 30, ежегодно по 10 сельских библиотек. Среднерыночная стоимость преобразования одной сельской библиотеки в модельную составляет 500 тыс. рублей.

¹ Положение о сельской модельной библиотеке согласовано с Департаментом по культуре и туризму Томской области и утверждено приказом директора ОГАУК «Томская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина» от 16.09.2015 г. № 62/01-02.

Эффективность проекта

Новые ресурсы и новые возможности сельских модельных библиотек позволят:

- улучшить качество предоставления муниципальной услуги «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание» сельского населения;
- повысить авторитет сельской библиотеки в обществе и изменить приоритеты муниципальной социальной политики, т.к. библиотека станет учреждением, уравнивающим возможности сельских жителей с городскими в получении доступа к информации, интеллектуальным ресурсам, культурным ценностям;
- расширить ассортимент и качество предоставления сервисных услуг (копирование и сканирование информации и пр.);
- открыть на базе модельной библиотеки Центр общественного доступа к правовой и социально значимой информации с доступом к Интернету и ресурсам Национальной электронной библиотеки, информационно-правовой системе «Законодательство России», Единому portalу государственных и муниципальных услуг и др.;
- стать связующим звеном между муниципальной властью и населением, востребованным центром местного сообщества, центром сохранения и развития культуры села.

Введение

Обоснованными приоритетами культурной политики Томской области на современном этапе являются, прежде всего, обеспечение равной доступности культурных благ и ценностей для населения вне зависимости от места проживания, предоставление качественных услуг в сфере культуры. Для достижения этих приоритетных целей необходимо создание условий для более качественного удовлетворения современных культурных потребностей населения нашей области, развитие материально-технической базы учреждений культуры и повышение эффективности ее использования.

Департамент по культуре и туризму Томской области, осуществляющий основные функции по выработке региональной культурной политики, разрабатывает и реализует областные проекты и программы, направленные на улучшение ситуации в сфере культуры, в том числе на развитие региональной библиотечной сети. В настоящее время в Томской области действует государственная программа Томской области «Развитие культуры и туризма в Томской области», которая соединяется вверху по вертикали с федеральной целевой программой «Культура России», внизу – с программами развития культуры муниципальных образований Томской области, выстраивая взаимодействие с ними на всех трех уровнях: федеральном, региональном и местном.

Целью региональной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области», охватывающей все основные виды деятельности в сфере культуры и искусства, является повышение эффективности использования потенциала сферы культуры. За счет финансирования программы осуществляется строительство, ремонт и оснащение оборудованием учреждений культуры, подготовка кадров.

В рамках реализации Областной целевой программы «Модернизация регионального управления и развитие информационного общества на территории Томской области на 2013-2020 годы»² и подписанных Соглашений между Администрацией Томской области и

² Утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.11.2012 N 470а.

администрациями муниципальных образований на базе муниципальных общедоступных библиотек при участии ТОУНБ в 2013-2014 гг. были созданы 100 Центров общественного доступа к правовой и социально значимой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ЦОД), в результате 90 сельских библиотек были оснащены комплектами компьютерной и множительной техники и подключены к Интернет. В 2015-2016 гг. ЦОДы Томской области частично поддерживаются в рамках реализации государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области»³.

Одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры городов и сел Томской области, выполняющим важнейшие социальные и коммуникативные функции, являются библиотеки. Библиотечное обслуживание населения осуществляют сегодня 326 библиотек, в том числе библиотечным обслуживанием населения в сельской местности занимаются 278 библиотек (85%).

Библиотеки города и области активно формируют культурную среду региона, участвуют в создании информационных ресурсов, традиционно выполняют миссию просветительства и сохранения культурного наследия. ТОУНБ является информационным, координационным и методическим центром для библиотек области, благодаря чему в настоящее время сохраняется единая библиотечная сеть независимо от организационно-правового статуса библиотек. ТОУНБ реализует ряд проектов, направленных на развитие и совершенствование деятельности общедоступных библиотек области: «Справочно-информационный портал «Библиотеки Томской области», «Сводный электронный каталог библиотек Томской области», «Виртуальная корпоративная справочная служба», «Центры общественного доступа к правовой и социально значимой информации», «Сводная библиографическая база данных «Краеведение Томской области» и др.

Постановка проблемы

Сельские библиотеки играют решающую роль в обеспечении равного доступа граждан к культурным и информационным ресурсам. На территории Томской области расположены 556 сельских населенных пунктов, в которых проживают 299,5 тыс. человек.

Несмотря на значительные успехи и достижения в развитии и совершенствовании библиотечной деятельности региона, в наших сельских библиотеках, как и в большинстве российских сельских библиотек, за последние десятилетия накопился ряд проблем, требующих принятия конкретных мер.

Сельские библиотеки остро нуждаются в увеличении поступлений новой литературы и периодических изданий, так как их фонды в настоящее время не только физически изношены, но и содержательно устарели. В основном они были сформированы в 1970-80-е гг. Главная причина такого положения с книжными фондами – недостаточное финансирование библиотек на комплектование фондов и подписку периодических изданий. Негативное состояние библиотечных фондов ведет к нарушению конституционных прав сельского населения на беспрепятственный и равный доступ к информации.

Основной проблемой продолжает оставаться слабая материально-техническая база сельских библиотек, так как финансовые средства, направляемые из местного бюджета на развитие библиотек, ограничены. Устаиваются мебель и библиотечное оборудование, компьютерная техника и программные продукты, нет средств на проведение ремонтов зданий и помещений.

³ Утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12 декабря 2014 года № 491а.

Большой проблемой становится старение библиотечных кадров, недостаток специалистов с библиотечным образованием. Из 400 специалистов сельских библиотек имеют высшее профессиональное образование только 42 человека (10%), среднее профессиональное образование – 100 человек (25%). Вызывает также обеспокоенность наметившаяся в текущий период тенденция к переводу библиотекарей на неполную ставку, что приводит к ухудшению положения пользователей в библиотеке, нарушению их прав. Существенной проблемой являются низкие темпы подключения сельских библиотек к сети Интернет в связи с отсутствием технических возможностей. На сегодняшний день оснащены компьютерами 220 сельских библиотек (79%), из них доступ к Интернет есть в 158 библиотеках (57%). Это свидетельствует о том, что большое количество сельских библиотек лишено возможности реально использовать современные информационные технологии.

Одним из современных механизмов развития, поддержки и модернизации сельских библиотек является создание модельных библиотек. Модельная библиотека – это библиотека, имеющая оптимальный стандартный набор материальных и информационных ресурсов, соответствующих международным стандартам публичных библиотек. В тех регионах, где федеральный проект получил поддержку, и были приняты собственные региональные программы (проекты) по модернизации сельских библиотек, удалось добиться значительных результатов. Лидерами проекта в РФ по количеству модельных или «образцовых» библиотек стали Чувашская Республика (все 500 сельских библиотек – модельные), Белгородская область (214 модельных библиотек), республика Башкортостан (168), Рязанская (90) и Курская (79) области.

В Томской области процесс создания модельных библиотек начался 10 лет назад (2006 г.) в рамках федеральной целевой программы «Культура России 2006-2011 гг.»⁴ с модернизации библиотеки с. Моряковский Затон (Томский район). В 2008 г. ТОУНБ на средства областного бюджета был проведен региональный конкурс «Инновационному региону – инновационную библиотеку», в результате которого финансовую поддержку для модернизации получили 3 сельские библиотеки: Ново-Кусковская (Асиновский район), Наргинская (Молчановский район) и Чердатская (Зырянский район). В 2010 г. еще 5 сельским библиотекам: Володинской (Кривошеинский район), Вороновской (Кожевниковский район), Усть-Бакчарской (Чаинский район), Бежайской (Первомайский район), Могочинской (Молчановский район) посчастливилось быть включенными в проект «Модельные сельские библиотеки», реализуемый в рамках федеральной целевой программы «Культура России 2006-2011 гг.». Библиотекам не только удалось приобрести компьютерную и множительную технику, обновить свои книжные фонды, но также принять участие в семинаре-практикуме «Модельная библиотека – центр местного сообщества», организованном Некоммерческим Фондом «Пушкинская библиотека» в Москве. В 2013 году в рамках целевой программы «Развитие культуры Томской области на 2013-2017 годы» по инициативе ТОУНБ был впервые проведен конкурс проектов по созданию в муниципальных образованиях Томской области сельских модельных библиотек. Грант на модернизацию получили 6 библиотек: Михайловская (Зырянский район), Торбеевская (Первомайский район), Уртамская (Кожевниковский район), Ново-Кусковская (Асиновский район), Усть-Бакчарская (Чаинский район). Полученные средства были направлены на приобретение компьютерной и множительной техники, программного обеспечения, на комплектование библиотечного фонда и обновление библиотечного оборудования.

На основе конкурсного отбора из федеральной целевой программы «Культура России

⁴ Утверждена постановлением правительства РФ 08.12.2005 № 740.

2012-2017 гг.» была профинансирована модернизация еще 4 сельских библиотек области: в 2013 г. Туендатская и Улу-Юльская (Первомайский район); в 2014 г. Баткатская (Шегарский район) и Красноярская (Кривошеинский район).

Таким образом, с 2006 по 2014 г. 19 сельских библиотек Томской области получили финансирование на модернизацию, в т. ч. 10 из федерального и 9 из областного бюджетов.

С 2014 г. на конкурсной основе модернизированным библиотекам стал присваиваться статус «Сельская модельная библиотека Томской области»⁵. Сегодня статус «Сельская модельная библиотека Томской области» присвоен 18 библиотекам⁶ из 11 районов: Асиновский (2), Бакчарский (1), Зырянский (4), Кожевниковский (2), Кривошеинский (1), Колпашевский (1), Молчановский (1), Первомайский (2), Томский (1), Чаинский (1), Шегарский (1).

Обновленные и технически оснащенные модельные сельские библиотеки нашей области строят свою деятельность на основе сочетания традиционных форм обслуживания пользователей и современных технических возможностей. Для пользователей стал доступным Интернет с его уникальными информационными сайтами и порталами, базами данных, электронными библиотеками. Посредством информационного обслуживания библиотеки участвуют в экономическом и социальном развитии своих поселений, заботятся о развитии подрастающего поколения и о людях, нуждающихся в социокультурной поддержке. Сотрудники модельных библиотек оперативно удовлетворяют любые запросы пользователей, осуществляют поиск необходимой деловой, образовательной и любой другой информации. Установка правовых систем и их постоянное обновление повышает уровень правовой информированности жителей села.

Таким образом, модельные библиотеки практическими делами показали значимость сельских библиотек, обеспечив себе перспективу развития, что подтверждается статистическими данными. В каждой сельской модельной библиотеке увеличилось число пользователей и посещаемости. С помощью электронных технологий в режиме удаленного доступа выполняется около 60% всех запросов, практически исчезло такое понятие, как «неудовлетворенный читательский запрос». Пользователи обучаются самостоятельно работать с текстовым редактором, электронными базами данных, могут без помощи библиотекаря искать информацию в сети Интернет.

Сегодня работать без современных технических средств и новых книг, поддерживая статус полифункциональных информационно-культурных учреждений, библиотекам уже невозможно. Бесспорно, что будущее за модельными библиотеками и все, что уже сделано в этом направлении в Томской области, можно считать лишь началом большой работы по развитию сельских библиотек. Проблема их модернизации не может принципиально сдвинуться с места, если опираться исключительно на государственный бюджет, тем более что в настоящее время прекращено финансирование федерального проекта «Модельные сельские библиотеки», не получил он дальнейшего развития и в рамках региональной государственной программы «Развитие культуры Томской области». В связи с этим Томская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина выступает с инициативой включения в государственную программу Томской области «Развитие культуры и туризма в

⁵«Положение о проведении ежегодного конкурса сельских библиотек муниципальных образований Томской области на присвоение (подтверждение) статуса «Сельская модельная библиотека Томской области» согласовано с Департаментом по культуре и туризму Томской области и утверждено приказом директора ОГАУК «Томская областная библиотека им. А.С. Пушкина» от 16.09.2015 г. № 62/01-02.

⁶ Приказы Департамента по культуре и туризму Томской области от 16.12.2014 г. № 494 / 01-09 и от 24.05.2016 г. № 153 / 01-09.

Томской области» проекта «Создание в Томской области сельских модельных библиотек», направленного на модернизацию существующих сельских библиотек Томской области с привлечением для его реализации средств областного и муниципальных бюджетов.

Методы

Томская область как успешно развивающийся регион, активно осваивающий и внедряющий современные информационные технологии, может достигнуть передовых позиций в процессе модернизации сельских библиотек. Реализация регионального проекта позволит сельским библиотекам достойно выполнять миссию культурного и информационного ресурса Томской области.

В рамках реализации иницируемого ТОУНБ регионального проекта сельские библиотеки получат возможность приобретать новые книги и электронные издания, современную компьютерную и копировально-множительную технику. По условиям проекта местная администрация (на условиях софинансирования) выделяет средства на модернизацию библиотечного пространства: проведение ремонта помещений, приобретение новой мебели и необходимого библиотечного оборудования, создание условий для сохранности фондов и техники.

Календарный план мероприятий по проекту:

№ п/п	Основные этапы работы и мероприятия	Сроки
1.	Ремонт помещений с использованием новых строительных технологий и материалов, проведение работ по обеспечению надежной сохранности оборудования и фондов	1-2 кв.
2.	Техническое оснащение (не менее 2-х комплектов компьютерного оборудования, 1 ксерокс, 1 сканер, 1 принтер); подключение к сети Интернет, приобретение аудио- и видеотехники (1 мультимедиапроектор, 1 телевизор, 1 видеомэгафон, 1 музыкальный центр)	2-3 кв.
3.	Обновление основного ядра книжного фонда (приобретение книг, электронных ресурсов, дисков, подписка периодических изданий)	2-3 кв.
4.	Приобретение библиотечной мебели, предметов интерьера	3 кв.
5.	Обучение (стажировка) сотрудников	3 кв.
6.	Проведение ТОУНБ экспертной оценки модернизированной библиотеки на соответствие ее статусу «Сельская модельная библиотека Томской области»	4 кв.
7.	Торжественное открытие (в форме презентации) и присвоение модернизированной библиотеке статуса «Сельская модельная библиотека Томской области» (с вручением сертификата соответствия сроком на 5 лет)	4 кв.

Ожидаемые результаты

В результате реализации проекта будут модернизированы 30 сельских библиотек Томской области. Эффективность реализованного проекта будет оцениваться обновлением фондов этих библиотек, востребованностью информационно-библиотечных услуг, повышением качества обслуживания населения, увеличением количественных и качественных показателей.

Основными количественными результатами реализации проекта станут:

- увеличение числа пользователей – не менее 5% от общего числа пользователей;
- увеличение количества посещений – не менее 10% от общего числа пользователей;
- рост документовыдачи – не менее 20% от общего числа документовыдач;
- проведение культурно-просветительских мероприятий с использованием современного компьютерного, аудио- и видеоборудования – не менее 10% от общего числа мероприятий.

Новые ресурсы и новые возможности сельских модельных библиотек позволят качественно изменить библиотечную деятельность:

- повысить авторитет сельской библиотеки в обществе и изменить приоритеты муниципальной социальной политики, т.к. модернизированная библиотека станет значимым местом, уравнивающим возможности сельских жителей с городскими в получении доступа к информации, интеллектуальным ресурсам, культурным ценностям;
- расширить ассортимент библиотечно-информационных услуг и продуктов, улучшить качество их предоставления;
- предоставить пользователям сельских библиотек доступ к ресурсам Интернет;
- открыть на базе модельной библиотеки Центр общественного доступа к правовой и социально значимой информации с доступом к информационно-правовой системе: «Законодательство России» и Единому portalу государственных и муниципальных услуг;
- предоставлять услуги по обучению инвалидов и граждан пенсионного возраста основам компьютерной грамотности;
- открыть творческую профессиональную лабораторию для последующего обучения на ее базе библиотекарей района;
- стать связующим звеном между муниципальной властью и населением, востребованным центром местного сообщества, центром сохранения и развития культуры села.

Преображение сельских библиотек в модельные способно положительным образом повлиять на изменение качества жизни сельских жителей. Кроме того, нельзя не отметить, что реализация проекта «Создание в Томской области сельских модельных библиотек» принесет дивиденды и самой местной власти – как «власти, идущей в ногу со временем».

Финансирование

Средства из областного бюджета направляются на формирование и дальнейшее развитие информационных ресурсов сельской библиотеки: оснащение компьютерной и копировально-множительной техникой; приобретение лицензионного офисного программного обеспечения (включая пакет MS Office с набором программ MS Word, MS Excel, MS Power point и MS Photo Editor ABBYY Fine Reader и подписку на антивирусный комплект); подключение к сети Интернет, комплектование фондов библиотеки на всех видах носителей; организацию библиотечного пространства (приобретение мебели, оборудования и предметов интерьера для создания комфортной среды пользователей и сотрудников); профессиональное обучение кадров работе с современными информационными и компьютерными технологиями.

Финансирование модельных библиотек предполагает доленое участие органов муниципальной власти, которые вкладывают средства в ремонт и обновление помещения; приобретение мебели и библиотечного оборудования, комплектование фондов и подписку периодики; телефонизацию; обеспечение условий безопасности и сохранности фондов и оборудования; оплату услуг сетевого сопровождения, связи.

Бюджет проекта

Примерная смета (на открытие одной сельской модельной библиотеки)⁷

1. Финансирование из областного бюджета

№ п/п	Наименование	Количество (ед.)	Общая стоимость (тыс. руб.)
Технические средства			
1.	Персональный компьютер (системный блок, монитор, клавиатура, мышь)	2	60
2.	Операционная система Windows 2010	2	10
3.	Программное обеспечение MS Office	2	10
4.	Многофункциональное устройство (принтер, сканер, копир)	1	10
5.	Веб-камера, гарнитура, колонки	2	2
6.	Проектор и экран	1	33
Комплектование библиотечно-информационного фонда			
7.	Книги, диски	500	170
Обучение персонала			
8.	Командировка – 5 дней (проезд, проживание и суточные)	1	5
Общая сумма			300

2. Финансирование из местного бюджета

2.1. Административные и прочие прямые расходы в год реализации проекта

№ п/п	Наименование	Общая стоимость (тыс. руб.)
1.	Ремонт помещений и подключение к сети Интернет	100
2.	Приобретение мебели	100
Итого		200

2.2. Ежегодное финансирование проекта

№ п/п	Наименование	Общая стоимость (тыс. руб.)
-------	--------------	-----------------------------

⁷ Смета составляется персонально для каждой библиотеки с учетом уже имеющихся ресурсов.

1.	Пополнение книжного фонда	100
2.	Подписка на периодику	100
3.	Оплата услуг связи (Интернет, телефон)	25
4.	Командировка на обучение	5
Итого		230

Полная стоимость открытия одной модельной библиотеки – **500 тыс. рублей**,
из них целевые средства:

- *из областного бюджета* на реализацию проекта – **300 тыс. рублей**,
- *из местного бюджета* на реализацию проекта – **200 тыс. рублей**.

На ежегодное финансирование проекта *из местного бюджета* – **230 тыс. рублей**.

Конкурсные критерии отбора сельских библиотек для участия в проекте

Сельские библиотеки для участия в проекте проходят предварительно конкурсную процедуру отбора. Функции непосредственного отбора сельских библиотек, предлагаемых к участию в проекте, возлагаются на исполнителей проекта (ТОУНБ). Ниже изложены критерии конкурсного отбора сельских библиотек для участия в проекте.

1. *Статус библиотеки-претендентки* – библиотека, являющаяся самостоятельным учреждением или структурным подразделением (филиалом) учреждения культуры Томской области.
2. *Расположение библиотеки-претендентки* – расположена в сельском населенном пункте с количеством населения не менее 500 человек.
3. *Уровень готовности* – готовность муниципальной власти (районной и сельской администраций), руководства учреждения и персонала библиотек к участию в осуществлении проекта.
4. *Ресурсное обеспечение библиотеки-претендентки*:
 - *Материальные ресурсы*: наличие достаточных площадей, позволяющих разместить техническое оборудование и информационные материалы на отдельных столах и стеллажах; год последнего капитального ремонта; год последнего текущего ремонта; наличие устойчивого электроснабжения 220 В/50 Гц; обеспечение отопления помещения для создания комфортных условий читателям и сотрудникам библиотеки; обеспечение сохранности оборудования и фондов (установка решеток на окнах, металлических дверей с замками, сигнализации (звуковой, световой) непосредственно в помещении библиотеки или на пульте охранной структуры).
 - *Информационные ресурсы*: наличие ПК, копировально-множительной техники.
5. *Информационное обслуживание*:
 - охват населения библиотечным обслуживанием не менее 50%;
 - количество пользователей;
 - количество посещений;
 - документовыдача;
 - объем фонда;
 - количество массовых мероприятий;
 - количество посещений на массовых мероприятиях;

- наличие читательских объединений (клубов, кружков и т.д.);
- количество справок, выполненных с использованием Интернет;
- новые услуги, связанные с использованием новых технологий;
- партнеры библиотеки;
- наличие благодарностей в адрес работы библиотеки.

6. Персонал:

- наличие не менее 1 штатной единицы библиотечного работника на полной ставке;
- базовая профессиональная подготовка библиотечного работника позволяет освоить основы работы с техническими средствами и современными информационными ресурсами;
- наличие у библиотечного работника специального профильного образования;
- профессиональные достижения.