

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОСТУПНОСТИ
ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ БИБЛИОТЕК, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ
МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ (ДАЛЕЕ - "ДОРОЖНАЯ КАРТА")
Список изменяющих документов
(в ред. [Приказа](#) Минкультуры России от 03.04.2017 N 459)

I. Общее описание плана мероприятий

1. Утверждение и реализация "дорожной карты" предусмотрены [статьей 26](#) Федерального закона от 1 декабря 2014 года N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

Реализация "дорожной карты" направлена на повышение возможности инвалидов вести независимый образ жизни, всесторонне участвовать во всех аспектах жизни в соответствии с положениями [Конвенции](#) о правах инвалидов.

2. "Дорожной картой" в соответствии с "[Правилами](#) разработки федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг в установленных сферах деятельности", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года N 599, определяются:

цели обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг библиотек, подведомственных Минкультуры России;

значения показателей доступности для инвалидов объектов (зданий, сооружений и помещений), в которых им предоставляются услуги, и услуг, оказываемых им подведомственными Министерству культуры Российской Федерации библиотеками, а также сроки их достижения на период 2016 - 2030 годов;

перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, и сроки их выполнения.

3. Планируемое повышение значений показателей доступности объектов и услуг и сроки их достижения определено в "дорожной карте" исходя из:

норм [статьи 15](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

раздела свода правил [СП 59.13330.2012](#) "СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения", включенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521 в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент безопасности зданий и сооружений";

положений государственной [программы](#) "Доступная среда";

бюджетных ассигнований, ежегодно предусматриваемых Министерству культуры Российской Федерации на эти цели в федеральном бюджете.

4. Действия должностных лиц по проведению обследования и паспортизации объектов и услуг, а также по реализации мероприятий "дорожной карты" осуществляются в соответствии с [Порядком](#) обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, утвержденным приказом Минкультуры России от 10.11.2015 N 2761 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов".

5. "Дорожной картой" предусматривается создание правовых и иных необходимых условий для решения следующих основных проблем с обеспечением для инвалидов беспрепятственного доступа к объектам, указанным в [пункте 2](#) настоящей "дорожной карты", и предоставляемым на них услугам (далее - объекты и услуги):

наличие частично или полностью недоступных для инвалидов объектов или помещений, в которых им предоставляются услуги;

наличие неединичных фактов разработки технических заданий, согласования проектно-сметной документации и заключения договоров о строительстве (актов о приемке) новых зданий, осуществлении капитального ремонта (реконструкции) существующих объектов, закупке новых транспортных средств, используемых для оказания услуг инвалидам, не соответствующих требованиям об обеспечении их доступности для инвалидов, установленных [частью 1 статьи 15](#) Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", положениями свода правил [СП 59.13330.2012](#) "СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения", включенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года N 1521 в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение Федерального закона "Технический регламент безопасности зданий и сооружений";

наличие неединичных фактов разработки технических заданий, согласования проектно-сметной документации и заключения договоров о строительстве (актов о приемке) новых зданий, осуществлении капитального ремонта (реконструкции) существующих объектов, закупке новых транспортных средств, используемых для оказания услуг инвалидам, не соответствующих требованиям об обеспечении их доступности для инвалидов, установленных [частью 1 статьи 15](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", положениями свода правил [СП 59.13330.2012](#) "СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения", включенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521 в [перечень](#) национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент безопасности зданий и сооружений";

наличие существующих объектов, которые невозможно до их капитального ремонта полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов и на которых собственниками объектов не принимаются предусмотренные [частью 4 статьи 15](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, по предоставлению услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме;

неполная оснащенность некоторых объектов приспособлениями, средствами и источниками информации в доступной форме, необходимыми для получения инвалидами услуг наравне с другими лицами;

значительное количество сотрудников библиотек, не прошедших инструктирование или

обучение по вопросам, связанным с обеспечением их доступности и оказанием при этом помощи инвалидам, и не владеющих необходимыми для этого знаниями и навыками;

отсутствие паспортов доступности многих объектов, содержащих решения об объеме и сроках проведения мероприятий по поэтапному созданию условий для беспрепятственного доступа к ним инвалидов, исходя из возможностей средств федерального бюджета, выделяемых библиотекам;

отсутствие в должностных регламентах (инструкциях) сотрудников (специалистов) положений, определяющих из обязанности и порядок действий по оказанию инвалидам помощи и содействия в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

б. Целями "дорожной карты" являются:

создание инвалидам дополнительных условий для обеспечения равенства возможностей, личной самостоятельности, включенности в общество, индивидуальной мобильности и устранение дискриминации по признаку инвалидности;

установление показателей, позволяющих оценивать степень доступности для инвалидов объектов и услуг с учетом положений [Конвенции](#) о правах инвалидов;

проведение паспортизации объектов и услуг, принятие и реализация решений о сроках поэтапного повышения значений показателей их доступности до уровня требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

определение и реализация мер по исключению после 1 июля 2016 г. приемки вводимых с этой даты в эксплуатацию или прошедших реконструкцию, модернизацию объектов и транспортных средств, не полностью приспособленных с учетом потребностей инвалидов в соответствии с законодательством о социальной защите инвалидов;

принятие мер по обеспечению собственниками объектов доступа инвалидов к местам предоставления услуг либо, когда это возможно, предоставление услуг в случае необходимости в дистанционном режиме;

оснащение объектов приспособлениями, средствами и источниками информации в доступной форме, позволяющими обеспечить доступность для инвалидов предоставляемых на них услуг;

включение в административный регламент по предоставлению Министерством культуры Российской Федерации государственных услуг по предоставлению библиографической информации из государственных библиотечных фондов и информации из государственных библиотечных фондов в части, не касающейся авторских прав, а также в должностные регламенты (инструкции) сотрудников (специалистов), работающих с инвалидами, положений, определяющих их обязанности и порядок действий по оказанию инвалидам помощи и содействия в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами;

совершенствование системы федеральной статистической отчетности, в целях более объективной оценки соблюдения прав инвалидов на безбарьерную среду;

проведение инструктирования или обучения сотрудников библиотек по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов и услуг, а также оказанием инвалидам необходимой помощи.

7. Основные ожидаемые результаты реализации "дорожной карты":

увеличение доли доступных для инвалидов зданий (помещений) подведомственных Министерству культуры Российской Федерации библиотек;

увеличение доли доступных библиотечно-информационных услуг за счет:

- формирования законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей правоотношения предоставления услуг для инвалидов в библиотечной сфере;

- модернизации системы предоставления услуг для инвалидов в библиотечной сфере, в том числе путем расширения практики внедрения инновационных технологий и методик в работе, современного ассистивно-реабилитационного оборудования;
- организации постоянного мониторинга библиотечно-информационных услуг, необходимых для инвалидов в библиотеках и качества предоставляемых услуг для инвалидов в библиотеках с целью оценки индивидуальной нуждаемости каждого зрителя/посетителя в данных услугах;
- формирования единой системы оценки профессиональных квалификаций и подготовки рабочих кадров, включая механизм независимой оценки профессионального уровня квалификации работников и внедрения профессиональных стандартов среди библиотечных работников, предоставляющих услуги помощи для инвалидов;
- формирования эффективной системы предоставления услуг в библиотеках для инвалидов, направленной на минимизацию маловостребованных инвалидами услуг;
- актуализации действующих нормативов услуг, совершенствование механизмов их финансирования с учетом объема и качества;
- повышения уровня кадрового потенциала работников библиотек, предоставляющих услуги инвалидам, привлекательности профессий в данной отрасли;
- разработки и реализации перспективной схемы развития доступности для инвалидов библиотек;
- модернизации и укрепления материально-технической базы библиотек;
- привлечения социально ориентированных некоммерческих и негосударственных организаций, а также благотворителей и добровольцев к предоставлению услуг помощи инвалидам в библиотеках;
- создания и реализации независимой системы оценки качества предоставляемых библиотечно-информационных услуг.

II. Изменения в библиотечной сфере, направленные на улучшение условий доступности для инвалидов объектов и услуг библиотек, подведомственных Минкультуры России

(раздел в ред. [Приказа](#) Минкультуры России от 03.04.2017 N 459)

Основные показатели доступности объектов и услуг для инвалидов в подведомственных Минкультуры России библиотеках

Наименование показателя	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 - 2025 годы	2025 - 2030 годы
Удельный вес вводимых в эксплуатацию объектов библиотек, имеющих условия доступности для лиц с инвалидностью, от общего количества вводимых в эксплуатацию объектов библиотек	%	80	80	85	90	95
Удельный вес библиотек, имеющих после проведения капитального ремонта и	%	85	85	90	100	100

реконструкции условия доступности для лиц с инвалидностью, от общего количества библиотек						
Удельный вес объектов библиотек, на которых обеспечивается оснащение ассистивными приспособлениями и адаптивными средствами в целях обеспечения беспрепятственного доступа для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата к объектам, а также размещение соответствующей информации, от общего количества объектов библиотек	%	40	60	80	100	100
Удельный вес объектов библиотек, имеющих условия доступности для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, от общего количества объектов библиотек <1>	%	45	65	75	90	100
Удельный вес объектов библиотек, имеющих условия доступности для лиц с нарушениями зрения, от общего количества объектов библиотек	%	20	30	40	60	80
Удельный вес объектов библиотек, имеющих условия доступности для лиц с нарушениями слуха, от общего количества объектов библиотек	%	20	30	40	60	80
Удельный вес библиотечных работников, работающих непосредственно с читателями (пользователями), прошедших обучение (инструктирование) в части предоставления информационно-библиотечных услуг инвалидам и лицам с ОЗВ, от общего количества библиотечных работников библиотек	%	30	50	60	80	100
Удельный вес документов библиотечного фонда в специальных форматах, предназначенных для использования слепыми и слабовидящими (рельефно-точечным шрифтом и другими специальными способами) от общего количества документов библиотечного фонда	%	1	2	3	4	5
Удельный вес библиотек, имеющих специализированное оборудование для инвалидов (в т.ч. тифлофлэшплееры), от общего количества библиотек	%	40	50	60	70	80

<1> В ведении Минкультуры России находится 8 библиотек, из которых 1 специализированная библиотека, обслуживающая лиц с нарушениями зрения.

III. Мероприятия "дорожной карты" по улучшению условий доступности для инвалидов объектов и услуг в библиотеках, подведомственных Минкультуры

(раздел в ред. Приказа Минкультуры России от 03.04.2017 N 459)

N	Наименование мероприятия	Нормативный правовой акт, иной документ, которым предусмотрено проведение мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Планируемые результаты влияния мероприятия на повышение значения показателя доступности для инвалидов объектов и услуг
Улучшение условий доступности для инвалидов объектов библиотек					
1	Проведение ежегодного мониторинга доступности объектов и услуг подведомственных Минкультуры России библиотек	Приказ Минкультуры России от 19.05.2015 N 1615	Минкультуры России Департамент науки и образования, руководители подведомственных библиотек	ежегодно	Получение информации о доступности подведомственных библиотек
2	Оснащение объектов библиотек ассистивными приспособлениями и адаптивными средствами в целях обеспечения беспрепятственного доступа для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата	Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"	Минкультуры России Департамент науки и образования, руководители подведомственных библиотек	2017 - 2030 годы	Создание условий доступности для инвалидов и лиц с ОВЗ
3	Проведение капитального ремонта и реконструкции библиотек с учетом потребностей инвалидов	Циркулярное письмо Минкультуры России, протокол Комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минкультуры России, субсидий в целях финансового обеспечения расходов на осуществление капитального ремонта и реставрации памятников истории и культуры, иных объектов	Минкультуры России Департамент науки и образования, Департамент инвестиций, реставрации и строительства, руководители подведомственных библиотек	2017 - 2030 годы	Создание условий доступности для инвалидов и лиц с ОВЗ

		недвижимого имущества и мероприятий по разработке проектно-сметной документации по объектам, подлежащим капитальному ремонту и реставрации			
4	Обеспечение приемки вводимых в эксплуатацию объектов библиотек с участием представителей общественных организаций инвалидов	Федеральный закон от 29.12.2004 N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации" <2>	Минкультуры России Департамент науки и образования, Департамент инвестиций, реставрации и строительства, общественные организации инвалидов, руководители подведомственных библиотек	ежегодно	Создание в вводимых в эксплуатацию объектов библиотек условий доступности для инвалидов и лиц с ОВЗ
5	Учет обеспечения условиями доступности для инвалидов объектов учреждений при заключении договоров аренды	Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" <3>	Руководители подведомственных библиотек	ежегодно	Создание условий доступности для инвалидов и лиц с ОВЗ
Улучшение качества предоставления библиотечно-информационных услуг для инвалидов на объектах библиотек					
6	Обучение библиотечных работников, работающих непосредственно с читателями (пользователями), работе с инвалидами и лицами с ОВЗ различных категорий (в т.ч. с использованием учебных пособий, разработанных для этих целей Минтрудом России)	План мероприятий на 2015 - 2017 годы по улучшению условий для участия в культурной жизни общества инвалидов и других маломобильных групп населения, утвержденный протоколом заседания рабочей группы по вопросам создания условий для участия инвалидов в культурной жизни общества Комиссии при Президенте РФ по делам инвалидов (далее - План мероприятий)	Минкультуры России Департамент науки и образования, руководители подведомственных библиотек	2017 - 2030 годы	Повышение качества библиотечно-информационных услуг
7	Увеличение количества документов библиотечного фонда в специальных форматах, предназначенных для использования слепыми и	Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 N 32	Минкультуры России, Департамент науки и образования	ежегодно	Создание условий для библиотек по предоставлению слепым и слабовидящим экземпляров произведений,

	слабовидящими (рельефно-точечным шрифтом и другими специальными способами), от общего количества документов библиотечного фонда				созданных в специальных форматах, во временное безвозмездное пользование с выдачей на дом, а также путем предоставления утвержденного постановлением доступа к ним через информационно-телекоммуникационные пути
8	Организация работы по привлечению волонтеров, в том числе из числа лиц с ОВЗ, в целях оказания содействия инвалидам при посещении ими учреждений культуры	План мероприятий	Руководители библиотек	ежегодно	Улучшение условий доступности в учреждениях культуры для лиц с ОВЗ; социализация лиц с ОВЗ
9	Проведение творческих мероприятий в библиотеках, доступных для инвалидов и лиц с ОВЗ, и при участии инвалидов и лиц с ОВЗ	План мероприятий	Минкультуры России, Департамент науки и образования, руководители подведомственных библиотек, общероссийские общественные организации инвалидов	ежегодно	Увеличение посещения инвалидами, лицами с ОВЗ творческих мероприятий для детей и молодежи
10	Формирование календаря культурных мероприятий, доступных для инвалидов и лиц с ОВЗ, с учетом предложений библиотек	Приказ Минкультуры России	Минкультуры России, Департамент науки и образования, общероссийские общественные организации (в т.ч. организации инвалидов)	ежегодно	Информирование о проведении культурных мероприятий, доступных для лиц с ОВЗ; увеличение посещения лицами с ОВЗ культурных мероприятий
11	Проведение методических семинаров, тренингов для сотрудников библиотек	План мероприятий	Минкультуры России, Департамент науки и образования, общероссийские общественные организации инвалидов	ежегодно	Повышение профессионального уровня работы с лицами с ОВЗ сотрудников библиотек

12	Развитие Национальной электронной библиотеки (далее - НЭБ) с учетом обеспечения инвалидам по зрению доступа к ее материалам	План мероприятий	Минкультуры России, Департамент науки и образования, Всероссийское общество слепых	ежегодно	Возможность для инвалидов лиц с ОВЗ пользоваться ресурсами НЭБ в доступных форматах, расширение доступа для инвалидов по зрению к произведениям науки, литературы и искусства, размещенным в НЭБ
13	Проведение ежегодного мониторинга выполнения "дорожной карты", размещение отчета о ходе выполнения "дорожной карты" на официальном сайте Минкультуры России в сети "Интернет"	Федеральный закон от 01.12.2014 N 419-ФЗ	Минкультуры России Департамент науки и образования, Департамент управления делами	ежегодно	Контроль за осуществлением мероприятий "дорожной карты"
14	Организация методического сопровождения библиотек, подведомственных органам управления культурой субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления), а также негосударственных библиотек по вопросам обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг библиотек	Методические рекомендации Минкультуры России	Минкультуры России Департамент науки и образования	ежегодно	Методическое сопровождение библиотек, подведомственных органам управления культурой субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления), а также негосударственных библиотек по вопросам обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг библиотек

<2> При внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 29.12.2004 N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации".

<3> При внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".